

益阳市行政审批服务局 文件

益阳市发展和改革委员会

益行审服联〔2026〕3号

益阳市行政审批服务局 益阳市发展和改革委员会 关于推广“信用+行政审批”应用场景的通知

市直有关单位：

为贯彻落实省市关于持续优化政务服务、推动“高效办成一件事”的决策部署，根据省数据局、省发展改革委《关于推广“信用+行政审批”应用场景的通知》（湘数据〔2025〕107号）要求，现决定在市本级范围内全面推广“信用+行政审批”应用场景，构建以信用为基础的极简审批新模式。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

以“信用赋能、审批提效”为核心，将信用信息嵌入行政审批全流程。在市本级行政审批服务领域，对诚实守信主体全面推行“告知承诺”和“容缺受理”为主要内容的“信易批”服务模式，实现“信用越好、办事越易”，切实降低制度性交易成本，擦亮“益事易办”政务服务品牌，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

二、基本原则

严格遵循风险分级管理原则，对直接涉及国家安全、公共安全、生态环境保护、人身健康等风险高的事项(如:食品药品生产许可、危险化学品经营审批等)，原则上不纳入“信易批”范围。对低风险、标准化程序高的事项，在市本级行政审批服务领域全面推行“信易批”服务模式，简化审批流程、提高审批效率。

三、重点任务

(一)严格落地实施。各部门要高度重视“信用+行政审批”改革工作，严格按照《益阳市市本级实行告知承诺制政务服务事项目录(第一批)》和《益阳市市本级实行容缺受理政务服务事项目录(第一批)》(以下简称《目录》，详见附件1、2)明确的适用情形、材料要求和承诺时限，对符合条件的诚实守信主体积极推行告知承诺、容缺受理服务，于3月27日前将相关事项

在省“一网通办”事项管理系统中完成发布工作，细化操作规程，优化审批流程，确保“信易批”模式落地见效。

（二）实行动态管理。市行政审批服务局将根据法律法规调整 and 实际工作需要，适时对《目录》进行动态调整。各部门在实施过程中如遇问题，可及时向市行政审批服务局反馈（联系人：郭旺容，联系电话：0737-6180018）。对确需增补或调整的事项，按规定程序申报。

（三）加大宣传引导。各部门要通过政府门户网站、政务新媒体、政务大厅等渠道，广泛宣传《目录》及“信易批”服务政策，提升企业和群众知晓度，引导守信主体享受改革便利，积极营造“知信、用信、守信”的良好社会氛围。

- 附件：1. 益阳市市本级实行告知承诺制政务服务事项目录
（第一批）
2. 益阳市市本级实行容缺受理政务服务事项目录
（第一批）



附件 1

益阳市市本级实行告知承诺制政务服务事项目录（第一批）

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件（文件）名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
1	港口（涉及客运和危险货物港口作业的经营项目除外）经营许可	000118018000 (主项：港口经营许可)	省、市、县	市交通运输局	港口经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本，一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，当场作出许可决定。	1.对不符合承诺条件开展经营的要责令限期整改，逾期不整改或整改后仍达不到要求的，要依法撤销许可证件； 2.加强信用监管，依法依规建立健全诚信管理制度，依法及时向社会公布港口企业信用状况。	
2	建设港口设施使用非深水岸线审批	000118004000 (主项：建设港口设施使用非深水岸线审批)	省、市、县	市交通运输局	建设港口设施使用非深水岸线审批文件	一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，5日之内完成初审并上报至省交通运输厅。	加强信用监管，将港口岸线使用有关信用信息纳入相关信用信息共享平台并向社会公布。	
3	经营国内船舶管理业务审批	000118054000 (主项：经营国内船舶管理业务审批)	省、市	市交通运输局	国内船舶管理业务经营许可	制作并公布告知承诺书格式文本，一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管，对诚信状况差、投诉举报多、受处罚警告多的经营主体提高抽查比例； 2.加强对国内船舶管理企业的年度书面检查，发现不具备经营许可条件的要依法及时处理； 3.对不符合承诺条件开展经营的要责令限期整改，逾期不整改或整改后仍达不到要求的，要依法撤销许可证件，且在规定期限内不得再通过告知承诺方式办理该项审批。	

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
4	普通林草种子生产经营许可证延续(设区的市级权限)	000164103000 (主项: 林草种子生产经营许可核发)	省、市、县	市林业局	林草种子生产经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 按要求作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管, 发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.制定核查办法, 明确核查时间、标准、方式, 优化现场检查程序。	
5	普通林草种子生产经营许可证变更(设区的市级权限)							
6	普通林草种子生产经营许可证新办(设区的市级权限)							
7	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查(告知承诺制流程)	000125049000 (主项: 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查)	市、县	市消防救援支队(局)	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查意见书	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料, 对到消防业务受理窗口提出申请的, 当场作出决定; 对通过政务服务平台提出申请的, 自收到申请之日起一个工作日内办结。	1.以告知承诺方式取得许可的场所, 依法进行核查, 核查发现与承诺内容不符的, 依法予以处罚并责令限期改正, 逾期不整改或整改后仍达不到要求的, 依法撤销许可; 2. 依法公开行政许可结果, 加强社会监督; 3. 开展“双随机、一公开”监管, 发现违法行为依法查处并公开结果。	列入严重违法失信名单的申请人, 应根据《中华人民共和国消防法》等相关规定实施。
8	首次兼职律师执业	000112002000 (主项: 律师执业、变更、注销许可)	省、市	市司法局	律师执业证	制作并公布证明事项告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。	1.加强监管, 发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.畅通投诉举报渠道, 依法及时处理投诉举报; 3.将失信行为信息纳入信用记录, 对执意隐瞒真实情况、提供虚假承诺办理有关事项的, 依法撤销许可证书。	市级初审
9	律师省内变更执业机构							
10	首次专职律师执业							
11	律师跨省变更执业机构							
12	律师执业证书注销							

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
13	公职律师工作证颁发	000712001000 (主项: 法律援助律师、公职律师、公司律师工作证颁发)	国家、省、市、县	市司法局	律师执业证	制作并公布证明事项告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。	1.加强监管, 发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.畅通投诉举报渠道, 依法及时处理投诉举报; 3.将失信行为信息纳入信用记录, 对执意隐瞒真实情况、提供虚假承诺办理有关事项的, 依法撤销许可证书。	市级初审
14	法律援助律师工作证颁发							
15	公司律师工作证颁发							
16	律师事务所变更合伙人备案	000112001000 [主项: 律师事务所(分所) 设立、变更、注销许可]	省、市	市司法局	律师事务所执业许可证	制作并公布证明事项告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。	1.加强监管, 发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.畅通投诉举报渠道, 依法及时处理投诉举报; 3.将失信行为信息纳入信用记录, 对执意隐瞒真实情况、提供虚假承诺办理有关事项的, 依法撤销许可证书。	市级初审
17	律师事务所负责人变更审批							
18	律师事务所分所变更负责人							
19	拍卖企业变更法定代表人	000121006000 (主项: 从事拍卖业务许可)	省	市商务局	拍卖经营批准证书	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式办理变更事项的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2. 依法公开行政许可结果, 加强社会监督; 3.加强信用监管, 建立企业信用记录并依法向社会公开。	市级初审
20	拍卖企业变更住所							
21	拍卖企业终止							
22	拍卖企业变更股权结构							
23	拍卖企业变更注册资本							
24	拍卖企业变更名称							

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
25	设立拍卖企业	000121006000 (主项: 从事拍卖业务许可)	省	市商务局	拍卖经营批准证书	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2. 依法公开行政许可结果, 加强社会监督; 3.加强信用监管, 建立企业信用记录并依法向社会公开。	市级初审
26	设立拍卖企业分公司							
27	对外劳务合作经营资格核准	000121002000 (主项: 对外劳务合作经营资格核准)	省、市	市商务局	对外劳务合作(外派劳务)经营资格证书	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管, 发现违法违规行为依法查处并公开结果; 3.加强信用监管, 建立企业信用记录并依法向社会公开。	
28	生猪定点屠宰厂(场)设置审查	000120071000 [主项: 生猪定点屠宰厂(场)设置审查]	市	市农业农村局	生猪定点屠宰许可证	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管, 对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次, 实施重点监管; 3.依法公开许可结果, 加强社会监督。	

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
29	兽药经营许可证核发(非生物制品类)	000120075000 (主项: 兽药经营许可证核发)	省、市、县	市农业农村局	兽药经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业,加强对其承诺内容真实性的核查,发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管,对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次,实施重点监管; 3.依法公开许可结果,加强社会监督。	
30	蚕种生产、经营许可证核发	000120187000 (主项: 蜂、蚕种生产、经营许可证核发)	省、市、县	市农业农村局	蚕种生产、经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业,加强对其承诺内容真实性的核查,发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管,对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次,实施重点监管; 3.依法公开许可结果,加强社会监督。	
31	种畜禽生产经营许可(含蜂种)	000120189000 (主项: 种畜禽生产经营许可)	省、市、县	市农业农村局	种畜禽生产经营许可	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业,加强对其承诺内容真实性的核查,发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管,对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次,实施重点监管; 3.依法公开许可结果,加强社会监督。	

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
32	主要农作物常规种子及非主要农作物种子生产经营许可证核发	000120202000 (主项: 农作物种子生产经营许可证核发)	省、市、县	市农业农村局	主要农作物常规种子及非主要农作物种子生产经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管, 对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次, 实施重点监管; 3.依法公开许可结果, 加强社会监督。	
33	水产苗种生产审批	000120029000 (主项: 水产苗种生产审批)	省、市、县	市农业农村局	水产苗种生产许可证	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.对以告知承诺方式取得经营许可证的企业, 加强对其承诺内容真实性的核查, 发现虚假承诺或承诺严重不实的要依法处理; 2.开展“双随机、一公开”监管, 对风险等级高、投诉举报多的企业增加抽检数量和频次, 实施重点监管; 3.依法公开许可结果, 加强社会监督。	
34	鱼类杂交制种许可证核发				鱼类杂交制种许可证			
35	民办培训学校的终止	000114003001 (主项: 民办职业培训学校设立、分立、合并、变更及终止审批)	省、市、县	市人力资源社会保障局	民办职业培训办学许可证	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管, 发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.加强信用监管, 依法向社会公布民办职业培训机构信用状况, 依法依规对失信主体开展失信惩戒。	
36	民办培训学校的分立							
37	民办职业培训学校设立							
38	民办职业培训学校变更							
39	民办培训学校合并							

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
40	特种设备安全管理人员和作业人员注销	000131033000 (主项: 特种设备作业人员资格认定)	省、市、县	市市场监管局		制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出注销许可决定。	将注销信息录入全国特种设备公示信息查询平台。对持已注销的证件从事作业行为进行责令改正。	
41	免于办理强制性产品认证证明	000731010000 (主项: 免于办理强制性产品认证证明)	国家、省、市	市市场监管局	免于办理强制性产品认证证明	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场协助企业向国家市场监督管理总局 CCC 免办及特殊用途进口产品检测处理管理系统申办。	用分类管理方法, 要求申请人留存相应的加盖企业公章的申请资料 2 年。销毁处理的, 申请人必须保留销毁处理证明材料(如视频、照片)等, 根据不同用途, 申请人须留存《出口报关单》等证明材料。	
42	广播电视视频点播业务许可证(乙种)审批	000132013000 [主项: 广播电视视频点播业务许可证(乙种)审批]	省、市、县	市文旅广电局	广播电视视频点播业务许可证(乙种)	制作并公布告知承诺书格式文本, 一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的, 当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管, 定期抽查点播内容、技术系统安全稳定性, 公开检查结果; 2.加强内容监管, 重点核查是否存在违规内容, 发现问题依法处置并通报; 3.建立信用监管机制, 将违规行为纳入信用记录, 对失信主体加大检查频次。	

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
43	广播电视节目制作经营单位设立审批	000132038000 (主项: 广播电视节目制作经营单位设立审批)	国家、省、市、县	市文旅广体局	广播电视节目制作经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管,定期抽查节目制作流程、内容合规性,公开检查结果; 2.加强意识形态内容审核,对重点节目开展专项检查,防范内容安全风险; 3.建立信用档案,将违规制作、传播行为纳入信用记录,实施联合惩戒。	
44	旅行社业务经营许可	000122002000 (主项: 旅行社设立许可)	省、市	市文旅广体局	旅行社业务经营许可证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管,定期抽查旅游合同签订、团队运行、安全保障措施落实情况,公开检查结果; 2.联合文旅、市场监管等部门开展“不合理低价游”等专项整治,依法查处违法违规行为; 3.建立信用评价机制,向社会公布旅行社信用状况,对失信主体实施惩戒,引导游客理性选择。	
45	从事城市生活垃圾经营性处置服务审批	000117013000 〔主项: 从事生活垃圾(含粪便)经营性清扫、收集、运输、处理服务审批〕	市、县	市城管执法局	从事城市生活垃圾经营性处置服务许可证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.发现企业不符合承诺条件开展经营的责令限期整改,逾期不整改或整改后仍达不到要求的依法撤销许可证件; 2.构建生活垃圾经营性服务全过程监管体系,强化日常监管; 3.推动生活垃圾无害化处理设施建设和运营信息公开。	
46	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务审批	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务许可证						

序号	事项名称	基本编码	实施层级	实施主体	许可证件(文件)名称	具体实施举措	加强事中事后监管措施	备注
47	雷电防护装置竣工验收	000154009000 (主项: 雷电防护装置竣工验收)	市、县	市气象局	雷电防护装置检测报告	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管,发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.加强信用监管,依法向社会公布人力资源服务机构信用状况,依法依规对失信主体开展失信惩戒。	
48	升放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质认定	000154006000 (主项: 升放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质认定)	省、市	市气象局	升放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质证	制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定。	1.开展“双随机、一公开”监管,发现违法违规行为要依法查处并公开结果; 2.加强信用监管,依法向社会公布人力资源服务机构信用状况,依法依规对失信主体开展失信惩戒。	

附件 2

益阳市市本级实行容缺受理政务服务事项目录（第一批）

序号	基本编码	事项名称	事项类型	市级业务指导部门	受理或审批时可缺项材料	容缺时限 (工作日)	后补方式
1	431017154W00 (主项: 城市照明设施设计 审查及验收)	城市照明设施验收	其他行政 权力	市城管执法局	附件 (检修井、配电箱等设施钥匙)	5	邮政寄递或领取 决定文件相关证 照时补齐
2	000118003000 (主项: 道路旅客运输经营 许可)	换发道路旅客运输经营 许可证	行政 许可	市交通运输局	1.原核发的《道路运输经营许可证》 (正、副本); 2.授权委托书。	10	领取证照时补齐
3	000120161000 (主项: 农药经营许可)	农药经营许可证新办 (限制使用农药除外)	行政 许可	市农业农村局	1.营业执照复印件; 2.法定代表人(负责人)身份证明复 印件。	4	网上提交缺项材 料, 或邮政寄递或 领取决定文件相 关证照时补齐
		农药经营许可证延续 (其他农药)	行政 许可	市农业农村局	1.营业执照复印件; 2.法定代表人(负责人)身份证明复 印件。	4	邮政寄递或领取 决定文件相关证 照时补齐
		农药经营许可证变更 (其他农药)	行政 许可	市农业农村局	1.营业执照复印件; 2.法定代表人(负责人)身份证明复 印件。	4	邮政寄递或领取 决定文件相关证 照时补齐
4	000120187000 (主项: 蜂、蚕种生产、经 营许可证核发)	蚕种生产、经营许可证 核发	行政 许可	市农业农村局	营业执照; 中华人民共和国居民身份证	6	邮政寄递或领取 证照时补齐
5	000123015000 (主项: 麻醉药品和第一类 精神药品购用许可)	麻醉药品和第一类精神 药品购用许可 (变更)	行政 许可	市卫生健康委	卫生行政部门核发的《医疗机构执 业许可证》 (副本复印件)	8	邮政寄递或自行 送达

序号	基本编码	事项名称	事项类型	市级业务指导部门	受理或审批时可缺项材料	容缺时限 (工作日)	后补方式
6	000123012000 〔主项：医师执业注册（含外国医师来华短期行医许可、台湾地区医师在大陆短期行医许可、香港澳门特别行政区医师在内地短期行医许可）〕	医师执业注册（首次）	行政许可	市卫生健康委	1.湖南医师执业注册培训通知单及湖南医师执业注册培训合格证明； 2.住院医师规范化培训证明。	1	自行送达
7	000125049000 (主项：公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查)	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	行政许可	市消防救援支队(局)	消防安全制度、灭火和应急疏散预案、场所平面布置图、场所消防设施平面图	5	消防救援部门现场核查时提交
8	000154009000 (主项：雷电防护装置竣工验收)	雷电防护装置竣工验收	行政审批	市气象局	防雷产品出厂合格证和安装记录	3	邮政寄递或网上补齐
9	000109123004 (主项：放射性物品道路运输许可)	通过道路运输其他放射性物品许可（设区的市级权限）	行政许可	市公安局	托运人编制的运输说明书	1	邮政寄递或领取证照时补齐
10	001017007000 (主项：施工图审查情况备案)	房屋建筑和市政基础设施工程施工图审查备案	其他行政权力	市住房城乡建设局	自然资源主管部门出具的建设工程规划许可证	施工图审查备案办结前	施工图审查备案办结前通过线上提交的方式补齐

